

CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE - Deliberazione del Consiglio

Deliberazione 18 Novembre 2025, n.131 - 24995

Sospensione temporanea dell'efficacia della deliberazione del Consiglio regionale 20 giugno 2023, n. 280–14649 (Riqualificazione della rete ospedaliera dell'Azienda sanitaria locale del Verbano Cusio Ossola. Modifica della scheda allegata alla deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810, ai fini della ristrutturazione degli attuali presidi ospedalieri di primo livello di Verbania e Domodossola). (Proposta di deliberazione n. 132).

(o m i s s i s)

Tale deliberazione, nel testo che segue, posta in votazione mediante procedimento elettronico (*allegato conservato agli atti*), ha avuto il seguente esito:

Presenti e votanti n. 44 Consiglieri

Hanno votato sì n. 44 Consiglieri

Il Consiglio approva.

Il Consiglio regionale

premessato che:

- l'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1988) autorizza l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze sanitarie assistenziali per anziani e soggetti non autosufficienti;
- l'articolo 5 bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421) dispone che il Ministero della sanità, di concerto con il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano può stipulare accordi di programma con le regioni per la realizzazione di interventi previsti dall'articolo 20 della legge 67/1988;
- la deliberazione del Consiglio regionale 19 giugno 2007, n. 131-23049 (Approvazione del programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo accordo di programma tra Stato e Regione) approva il programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo accordo di programma tra Stato e Regione Piemonte, a valere sui fondi di cui all'articolo 20 della legge 67/1988;

vista la deliberazione della Giunta regionale 19 novembre 2014, n. 1-600, integrata dalla deliberazione della Giunta regionale 23 gennaio 2015, n. 1-924, con la quale sono state previste le modalità di adeguamento della rete ospedaliera agli standard del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 (Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e del Patto per la Salute 2014/2016, nonché le linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale;

considerato che, alla luce delle sopracitate deliberazioni e con la rimodulazione della rete di emergenza-urgenza, in simmetria con la rete ospedaliera secondo il concetto di Hub e Spoke, è stato definito, per l'area del Piemonte nord est, un DEA di II livello (Hub) con sede a Novara e un DEA di I livello (Spoke) nell'area del Verbano Cusio Ossola;

vista la deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 (Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria), che approva l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria e il cui allegato 4 contiene la scheda recante "Nuovo Ospedale unico dell'ASL VCO";

preso atto che:

- il Consiglio regionale, con deliberazione 20 giugno 2023, n. 280-14649 (Riqualificazione della rete ospedaliera dell'Azienda sanitaria locale del Verbano Cusio Ossola. Modifica della scheda allegata alla deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810, ai fini della ristrutturazione degli attuali presidi ospedalieri di primo livello di Verbania e Domodossola), ha modificato la scheda allegata alla precedente deliberazione n. 286-18810 del 2018, approvando nella programmazione regionale la completa ricostruzione, per fasi, degli attuali presidi ospedalieri di primo livello "San Biagio" di Domodossola e "Castelli" di Verbania, per complessivi 300 posti letto, di cui 150 per ciascun presidio, secondo quanto descritto nella nuova scheda "Ristrutturazione degli ospedali di Domodossola e di Verbania dell'ASL VCO";
- le risorse per la realizzazione degli interventi sono quelle di cui all'articolo 20 della legge 67/1988, provenienti nella misura del 95 per cento dalle risorse statali a disposizione della Regione e nella misura del 5 per cento delle risorse stanziare nel bilancio dell'ente medesimo, per complessivi 200 milioni di euro;
- le risorse necessarie per la realizzazione degli interventi di cui sopra trovano capienza negli stanziamenti statali e regionali come segue:
 - risorse statali a disposizione della Regione, ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988, finalizzati all'attuazione di programmi straordinari di ristrutturazione edilizia del patrimonio sanitario pubblico nella misura del 95 per cento delle risorse necessarie, pari a euro 190.000.000,00, che verranno iscritte a bilancio a seguito del formale decreto ministeriale di ammissione a finanziamento;
 - risorse regionali subimpegnate, rispetto all'impegno 2023/22955 assunto con determinazione dirigenziale n. 1917/A1415D del 18 dicembre 2023, con determinazione dirigenziale del Settore politiche degli investimenti n. 169 dell'11 marzo 2024 per la quota di euro 150.000,00 sul capitolo 247536, esercizio 2024;
 - risorse regionali impegnate con determinazione dirigenziale n. 807/A1415D del 26 novembre 2024 per la quota di euro 3.850.000,00 sul capitolo 247536, esercizio 2025;
 - risorse regionali impegnate con determinazione dirigenziale n. 807/A1415D del 26 novembre 2024 per la quota di euro 6.000.000,00 sul capitolo 247536, esercizio 2026;

preso atto, inoltre, che:

- con deliberazione della Giunta regionale 4 ottobre 2024, n. 17-228 (ASL VCO - Ristrutturazione degli attuali presidi ospedalieri DEA di I livello "Castelli" di Verbania e "San Biagio" di Domodossola. Approvazione della proposta di Documento Programmatico per l'acquisizione del parere del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute ai fini del finanziamento ai sensi dell'art. 20 Legge 67 del 11.03.1988 e s.m.i.), è stata approvata la proposta di documento programmatico finalizzato alla sottoscrizione di un nuovo accordo di programma integrativo, ai sensi dell'articolo 5 bis del

decreto legislativo 502/1992 e all'acquisizione del parere del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della salute;

- con la nota protocollo n. 4346 del 27 febbraio 2025, il Ministero della salute ha trasmesso alla Regione il parere n. 50 del 20 febbraio 2025, espresso dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici, relativo alla documentazione progettuale della proposta di accordo di programma in oggetto.
- il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici ha espresso parere tecnico favorevole con prescrizione e raccomandazioni sulla proposta di accordo di programma della Regione, a valere sulle risorse di cui all'articolo 20 della legge 67/1988, chiedendo alla medesima una puntuale verifica della presenza, all'interno di un unico presidio tra i due oggetto di intervento, di tutte le specialità richieste per la classificazione dello stesso quale DEA di I livello;

preso atto che:

- sulla base delle indicazioni ministeriali, la Direzione regionale sanità ha provveduto a ipotizzare diversi scenari che prevedono la rideterminazione dei posti letto e delle specialità tra i due presidi in conformità agli standard del decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 (Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera), in quanto occorre tenere in considerazione la specificità del territorio in questione, da considerarsi disagiato sia sotto il profilo orografico sia della mobilità, e la conseguente necessità di garantire in ogni caso un livello adeguato di accesso ai servizi sanitari e ospedalieri in coerenza con le esigenze locali;
- con nota protocollo n. 16634 del 15 luglio 2025, la Direzione regionale sanità ha richiesto, pertanto, al Ministero della salute di esprimersi rispetto alla eventualità di aggiornare il progetto, prevedendo una specifica deroga agli standard normativi per consentire la riqualificazione dei due presidi di Verbania e di Domodossola, in modo da renderli entrambi idonei a essere classificati come DEA di I livello;
- con nota protocollo n. 15054 dell'11 agosto 2025, la Direzione generale della programmazione e dell'edilizia sanitaria del Ministero della salute ha rappresentato che *“la richiesta in ordine a aggiornare il progetto di cui trattasi prevedendo una specifica deroga agli standard normativi in riferimento al DM 70/2015, non può essere accolta e pertanto si ribadisce quanto già riportato nel verbale del Nucleo di Valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute n. 50 del giorno 20 febbraio 2025.”*;

considerata la necessità di avviare una nuova istruttoria finalizzata all'analisi e comparazione tra i siti ritenuti idonei ai fini della localizzazione del presidio DEA di I livello dell'ASL VCO, da svolgersi con le modalità ritenute più opportune di coinvolgimento delle amministrazioni locali, tenuto conto delle sollecitazioni e proposte già pervenute all'assessorato regionale;

ritenuto, pertanto, necessario sospendere temporaneamente l'efficacia della deliberazione del Consiglio regionale n. 280-14649 del 2023 per un periodo di sei mesi, prorogabili una sola volta di ulteriori sei mesi, allo scopo di permettere la predisposizione di atti, azioni e studi comparativi, finalizzati alla localizzazione del nuovo presidio ospedaliero;

preso atto che, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 25 gennaio 2024, n. 8-8111 (Disciplina del sistema dei controlli e specificazione dei controlli previsti in capo alla Regione

Piemonte in qualità di Soggetto Attuatore nell'ambito dell'attuazione del PNRR. Revoca delle D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046 e 14 giugno 2021 n. 1-3361), la deliberazione della Giunta regionale 30 settembre 2025, n. 4-1633, non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione;

vista la deliberazione della Giunta regionale n. 4-1633 del 2025;

acquisito il parere favorevole della IV commissione consiliare permanente, espresso all'unanimità in data 3 novembre 2025

d e l i b e r a

1) di sospendere temporaneamente l'efficacia della deliberazione del Consiglio regionale 20 giugno 2023, n. 280-14649 (Riqualificazione della rete ospedaliera dell'Azienda sanitaria locale del Verbano Cusio Ossola. Modifica della scheda allegata alla deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810, ai fini della ristrutturazione degli attuali presidi ospedalieri di primo livello di Verbania e Domodossola) per un periodo di sei mesi, prorogabili una sola volta di ulteriori sei mesi, allo scopo di permettere la predisposizione di atti, azioni e studi comparativi, finalizzati alla localizzazione del nuovo presidio ospedaliero, coerentemente alle indicazioni ministeriali e alla normativa vigente in materia;

2) di confermare che le risorse economiche previste dalla deliberazione del Consiglio regionale 280-14649 del 2023 rimangono finalizzate alla realizzazione degli interventi previsti dalla medesima e trovano capienza negli stanziamenti statali e regionali, come segue:

- a) le risorse statali, in premessa meglio precisate, a disposizione della Regione ai sensi dell'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1988), finalizzati all'attuazione di programmi straordinari di ristrutturazione edilizia del patrimonio sanitario pubblico nella misura del 95 per cento delle risorse necessarie, pari a euro 190.000.000,00;
- b) le risorse regionali, in premessa meglio precisate:
 - 1) euro 150.000,00 sul capitolo 247536, esercizio 2024;
 - 2) euro 3.850.000,00 sul capitolo 247536, esercizio 2025;
 - 3) euro 6.000.000,00 sul capitolo 247536, esercizio 2026;

3) di dare atto che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione.